



# *Parlamentul României*

## *Senat*

*Comisia Pentru Administrație Publică,  
Organizarea Teritoriului și  
Protecția Mediului*  
*XXX/376/2011*

## RAPORT

***Asupra Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.78/2011 privind stabilirea unor măsuri organizatorice în domeniul afacerilor europene***

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului, prin adresa nr. **L681** din data de 14.11.2011, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.78/2011 privind stabilirea unor măsuri organizatorice în domeniul afacerilor europene**, inițiat de Guvernul României și adoptat de camera Deputaților, în forma inițială, în condițiile art.75 alin.(2) teza a III-a din Constituția României.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare stabilirea unor măsuri în domeniul afacerilor europene, în sensul prevederii cadrului juridic general al organizării și funcționării ministerului Afacerilor Europene, organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Guvernului, înființat prin Hotărârea Parlamentului României nr.14/2011.

În ședințele din 28 noiembrie 2011 și 7.12.2011 membrii comisiei au dezbătut proiectul de lege și au hotărât să adopte, în unanimitate, **raport de admitere, cu amendamente admise**, din următoarele considerente:

Menționăm că principala modificare se referă la întărirea rolului de coordonare a instrumentelor structurale prin crearea noului Minister al Afacerilor Europene, condus de un ministru, astfel încât măsurile cu caracter orizontal necesare pentru accelerarea absorbției să poată fi implementate rapid și eficace. Aceste măsuri organizatorice au ca obiectiv creșterea gradului de absorbție a fondurilor structurale și de coeziune, care reprezintă atât un obiectiv al Acordului Stand-by cu Fondul Monetar Internațional, cât și o necesitate a realizării proiectelor de investiții în infrastructura României, ceea ce va contribui la creșterea performanțelor economiei naționale.

Pentru realizarea obiectivelor propuse se impune ca Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale, departament fără personalitate juridică în cadrul aparatului de lucru al Guvernului, direct subordonat primului-ministru, să fie preluată în structura Ministerului Afacerilor Europene.

Consiliul legislativ a avizat **favorabil** proiectul de lege cu observații și propuneri.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia pentru politică externă și Comisia pentru afaceri europene( cu amendamente care au fost însușite de comisie) au avizat **favorabil proiectul de lege**.

La dezbaterile proiectului de lege, au participat, în conformitate cu prevederile art. 61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, din partea Secretariatului General al Guvernului, domnul secretar de stat Eugen Georgescu, din partea Ministerului Afacerilor Europene, domnul secretar de stat Bogdan Mănoiu, doamna director Alice Arșinel și doamna Daniela Bălan, șef serviciu.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi supus votului Plenului Senatului, împreună cu raportul de admitere, în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.88 alin.(8),pct.2 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, proiectul de lege va fi supus votului Plenului Senatului în **calitate de Cameră decizională**.

**Președinte,**  
**Senator Marius-Gerard Necula**

**Secretar,**  
**Senator Trifon Belacurencu**

## AMENDAMENTE ADMISE

## La Proiectul de lege pentru aprobarea OUG nr.78/2011 privind stabilirea unor măsuri organizatorice în domeniul afacerilor europene

Nr. crt.	Text OUG	Text propus de Comisie	Motivarea amendamentelor Autorul amendamentului
1.	<b>Articol unic.</b> - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.78/2011 privind stabilirea unor măsuri organizatorice în domeniul afacerilor europene.	<b>Articol unic.</b> - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78 din 21 septembrie 2011 privind stabilirea unor măsuri organizatorice în domeniul afacerilor europene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 682 din 26 septembrie 2011, cu următoarele modificări și completări:	Reglementare corectă.
2.	<b>Art. 1</b> (3) Ministerul Afacerilor Europene împreună cu Ministerul Afacerilor Externe, coordonează procesul de formulare a pozițiilor naționale care sunt promovate în cadrul structurilor Uniunii Europene și urmărește respectarea angajamentelor României decurgând din calitatea de stat membru al Uniunii Europene, inclusiv a celor care rezultă din Tratatul de aderare a României la Uniunea Europeană.	<b>1. La articolul 1, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:</b>  „(3) Ministerul Afacerilor Europene și Ministerul Afacerilor Externe coordonează conform sferei lor de responsabilitate, procesul de formulare a pozițiilor naționale care sunt promovate în cadrul structurilor Uniunii Europene. <b>Ministerul Afacerilor Europene</b> urmărește respectarea angajamentelor României decurgând din calitatea de stat membru al Uniunii Europene, inclusiv a celor care rezultă din Tratatul de aderare a României la Uniunea Europeană.”	Odată cu înființarea Ministerului Afacerilor Europene, domeniul este reprezentat în administrația națională la nivel de minister, astfel încât <b>se pot separa competențele</b> de coordonare ale procesului de formulare a pozițiilor naționale ale celor două ministere, urmând ca distribuția acestor competențe să fie stabilită prin HG sau Ordin comun al miniștrilor.  De altfel, nici nu are sens ca MAE să analizeze și să

			formuleze poziții pentru regulamente sau decizii cu caracter strict tehnic, în politici foarte specializate, din afara atribuțiilor sale tradiționale.
3.	<p><b>Art. 2.</b> - (1) La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Afacerilor Europene preia activitatea Departamentului pentru Afaceri Europene, care se desființează, precum și activitatea Autorității pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale, departament în cadrul aparatului de lucru al Guvernului și subordonat direct primului-ministru, denumită în continuare ACIS, care se reorganizează ca direcție generală în cadrul Ministerului Afacerilor Europene.</p>	<p><b>2. La articolul 2, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</b>  <b>”Art. 2.</b> - (1) La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Afacerilor Europene preia activitatea Departamentului pentru Afaceri Europene, care se desființează, precum și activitatea Autorității pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale, departament în cadrul aparatului de lucru al Guvernului și subordonat direct primului-ministru, denumită în continuare ACIS, care se reorganizează ca direcție generală în cadrul Ministerului Afacerilor Europene.  <b>Departamentului pentru Afaceri Europene se reorganizează ca departament în cadrul Ministerului Afacerilor Europene.”</b></p>	<p>Se prevede că ACIS se reorganizează ca direcție generală dar nu se precizează cum se reorganizează Departamentul pentru afaceri europene</p>
4.	<p><b>Art. 3.</b> - Ministerul Afacerilor Europene</p>	<p><b>3. La articolul 3, partea introductivă a punctului I se modifică și va avea următorul cuprins:</b>   <i>Nemodificat</i></p>	

	<p>exercită următoarele funcții:</p> <p><b>I. În domeniul coordonării/ gestionării fondurilor europene:</b></p>	<p>„I. În domeniul coordonării și gestionării fondurilor europene:”</p>	<p>Pentru precizie și claritate: - formularea cu bara oblică (“/”) este imprecisă;</p>
<p>5.</p>	<p><b>Art. 4. - (1)</b> Pentru realizarea funcțiilor sale, Ministerul Afacerilor Europene este inclus în circuitul informațional al sistemului național de coordonare a afacerilor europene, care se instituie prin hotărâre a Guvernului și solicită autorităților și instituțiilor publice din cadrul administrației publice centrale și locale informații necesare desfășurării activității sale.</p> <hr/>	<p><b>4. La articolul 4, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alineatul (1<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:</b> <i>Nemodificat.</i></p> <p>„(1<sup>1</sup>) <b>Autoritățile și instituțiile publice din cadrul administrației publice centrale și locale au obligația să transmită Ministerului Afacerilor Europene informațiile solicitate conform alin. (1), în termenele legale, dar nu mai târziu de 30 de zile.</b>”</p> <p><b>5. La articolul 4, alineatele (2) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins:</b></p> <p>„(2) Ministerul Afacerilor Europene</p>	<p>Ministerului Afacerilor Europene trebuie să i se asigure accesul la informații din toate sectoarele care fac obiectul activității sale.</p> <p>Intermedierea de către MAE nu trebuie să pară o modalitate de control a</p>

	<p>(2) Ministerul Afacerilor Europene stabilește raporturi de colaborare cu instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii Europene prin intermediul Ministerului Afacerilor Externe - Reprezentanței permanente a României pe lângă Uniunea Europeană.</p> <p>(3) Ministerul Afacerilor Europene este autorizat să emită ordine și instrucțiuni pentru instituțiile a căror activitate are impact <b>direct sau indirect</b> asupra procesului de gestionare a instrumentelor structurale, în vederea implementării corecte și eficiente a acestor <b>fonduri nerambursabile</b>.</p>	<p>stabilește raporturi de colaborare cu instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii Europene, <b>direct sau în colaborare cu</b> Ministerul Afacerilor Externe – Reprezentanța permanentă a României pe lângă Uniunea Europeană.</p> <p>(3) Ministerul Afacerilor Europene este autorizat să emită ordine și instrucțiuni pentru instituțiile a căror activitate are impact asupra procesului de gestionare a instrumentelor structurale, în vederea implementării corecte și eficiente a acestora.</p>	<p>activității Ministerului Afacerilor Europene și de asemenea poate reduce operativitatea în unele situații.</p> <p>Sintagma „impact direct sau indirect” lasă deschisă posibilitatea interpretării arbitrare și intervenției normative excesive, deoarece este greu de imaginat ce activitate nu ar avea impact indirect asupra procesului de gestionare a instrumentelor structurale</p>
6.	<p><b>Art. 7 - (1)</b> În cadrul Ministerului Afacerilor Europene funcționează agentul guvernamental, însărcinat cu reprezentarea României în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene și a Tribunalului Uniunii Europene, precum și a celorlalte instituții.</p> <p>(3) Numirea și eliberarea din funcție a agentului guvernamental se comunică grefei Curții de Justiție a Uniunii Europene, precum și celorlalte instituții europene.</p>	<p><b>La articolul 7, alineatele (1) și (3) vor avea următorul cuprins:</b></p> <p>(1) În cadrul Ministerului Afacerilor Europene funcționează agentul guvernamental, însărcinat cu reprezentarea României în fața Curții de Justiție și a Tribunalului Uniunii Europene, precum și a celorlalte instituții.</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>(3) Numirea și eliberarea din funcție a agentului</p>	<p>Conformarea cu titulatura instanțelor UE potrivit Tratatului privind Funcționarea Uniunii Europene.</p> <p><i>Autor: Comisia pentru afaceri europene</i></p>

		gubernamental se comunică grefei Curții de Justiție și a Tribunalului Uniunii Europene, precum și celorlalte instituții europene.	
7.	<p>Art.8 . – (1) În scopul exercitării funcției prevăzute la art. 3 pct. II lit. e), autoritățile și instituțiile publice sunt obligate să trimită agentului gubernamental, la cererea și în termenul stabilit de acesta, toate actele, datele și informațiile necesare.</p> <p>(2) Ministerul Afacerilor Europene, prin agentul gubernamental, coordonează și supraveghează fundamentarea, de către autoritățile și instituțiile publice, a pozițiilor naționale ce urmează a fi comunicate instituțiilor europene, respectiv a fi transmise și/sau susținute înaintea instanțelor europene.</p>	<p><b>La articolul 8 se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>(1) nemodificat</b></p> <p><b>(2) nemodificat</b></p> <p><b>(3) În activitatea sa, agentul gubernamental urmărește, totodată, soluționarea aspectelor problematice, evitând declanșarea litigiilor în care statul român are calitatea de pârât în fața instanțelor europene.</b></p>	<p><i>Autor: Comisia pentru afaceri europene</i></p> <p>Preluarea în cadrul acestui articol, din rațiuni de tehnică legislativă, a lin.1 al articolului 9 din actuala formă a Ordonanței</p>
8.	<p><b>Art. 9.- (1) În activitatea sa, agentul gubernamental va acorda prioritate soluționării aspectelor problematice, evitând declanșarea litigiilor în care statul român are calitatea de pârât în fața instanțelor europene.</b></p> <p>(2) În cazul în care, pentru o perioadă care nu depășește 3 luni, agentul gubernamental este în imposibilitatea absolută de a realiza funcția prevăzută la art. 3 pct. II lit. e), acesta o poate</p>	<p><b>Articolul 9 se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>Art. 9.- (1) În situații excepționale, atunci când agentul gubernamental, din motive întemeiate, nu poate îndeplini funcția de reprezentare prevăzută la art. 3 pct. II lit. e) acesta o poate delega personalului cu atribuții în acest sens din cadrul Ministerului Afacerilor Europene.</b></p> <p><b>(2) Dacă pentru o perioadă de cel puțin 3 luni consecutive agentul</b></p>	<p>Necesitatea prevederii posibilității delegării atribuțiilor de reprezentare în toate situațiile în care agentul gubernamental nu poate îndeplini această funcție.</p> <p>Adaptarea textului alin. (3)</p>

	<p>delega unei persoane cu atribuții în acest sens din cadrul Ministerului Afacerilor Europene.</p> <p>(3) Dacă termenul prevăzut la alin. (2) este depășit, atunci primul-ministru, la propunerea ministrului afacerilor europene, decide numirea unui înlocuitor, pe perioada determinată sau nedeterminată, după caz.</p>	<p><b>guvernamental nu poate îndeplini funcția de reprezentare prevăzută la art. 3 pct. II lit. e), atunci primul-ministru, la propunerea ministrului afacerilor europene, decide numirea unui înlocuitor.</b></p>	<p>la noul text al alin. (1).  <i>Autor: Comisia pentru afaceri europene</i></p>
--	--	--	--